REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U c h w a ł a Nr 7/35/2020
z dnia 17 grudnia 2020 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

WPŁYNĘŁO
URZĄD GMINY OLSZANICA
2020 -12- 18
4132
Ilość załączników .....
podpis P. Skałonik

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Olszanica** na rok 2021

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2020 rok – **pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej na rok 2021 z uwagami omówionymi w pkt 3 do 6 uzasadnienia niniejszej opinii.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 236/2020 Wójta Gminy Olszanica z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej na rok 2021. Do projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2021 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała XLI/268/10 Rady Gminy Olszanica z dnia 21 września 2010 r.
3. Zgodnie z § 4 projektu tworzy się rezerwę celową z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 70. 000,00 zł. Stosownie do art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) w budżecie j.s.t. tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu j.s.t., pomniejszonych o *wydatki*

inwestycyjne, wydatki na wygrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Przyjmując dane z przedłożonego projektu uchwały w ww zakresie - 0,5% tych wydatków stanowi kwotę 78 368,89 zł. W świetle art. 236 ust. 4 ustawy o finansach publicznych do wydatków majątkowych zalicza się wydatki na: 1) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego; 2) zakup i objęcie akcji i udziałów; 3) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego. Prawdopodobnie do wyliczenia rezerwy na kwotę 70 000 zł. przyjęto kwotę wydatków majątkowych ogółem, łącznie z wydatkami na zakup i objęcie akcji do spółek prawa handlowego. Tego rodzaju wydatków nie zalicza się do wydatków inwestycyjnych, które pomniejszają podstawę obliczenia rezerwy.

4. W § 5 projektu uchwały (ust.3) wynika, że fundusz sołecki wykazano w szczególnych zasadach wykonywania budżetu. Środki funduszu sołeckiego nie są zaliczane do szczególnych zasad wykonywania budżetu i zapis ten należy wyeliminować. Ponadto wyodrębnione w projekcie uchwały wydatki funduszu sołeckiego a dotyczące niektórych sołectw bez wyspecyfikowania zaplanowanych zadań(ogólne zapisy w ramach klasyfikacji budżetowej lub brak odniesienia do zadań w uzasadnieniu do projektu) nie pozwoliły na ich ocenę zgodnie z dyspozycją art. 1 ust.4 i 5 ustawy o funduszu sołeckim.
5. Zgodnie z przepisem art. 219 ustawy o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielana dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych (ust.1) oraz dotacje przedmiotowe innym podmiotom niż wymienione w ust.1, o ile odrębne przepisy tak stanowią (ust.2). W tabeli Nr 2, w dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01010-Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi oraz w załączniku zawierającym wykaz dotacji udzielonych z budżetu Gminy Olszanica, zaplanowano dotację przedmiotową dla Spółki Przedsiębiorstwo Rozwoju Infrastruktury w Olszanicy w kwocie 308.000,00 zł – dopłata dla odbiorców usług odprowadzania ścieków (paragraf 2630). W świetle powyższego w myśl art.219 ust.3 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej należy określić kwotę i zakres dotacji.
6. W dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo zaplanowano wydatki na zakup i objęcie udziałów w wysokości 150.000,00 zł z tytułu dokapitalizowania Spółki PRI. Podejmując uchwałę budżetową na rok 2021 należy mieć na uwadze regulacje wynikające z ustawy o samorządzie gminym w zakresie podjęcia odrębnej uchwały o wyrażeniu zgody przez organ stanowiący na objęcie akcji spółki.
7. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej a dotyczących planowanych rezerw wykazano, iż utworzono rezerwę ogólna na nieprzewidziane wydatki w wysokości 200.000,00 zł oraz rezerwę celową za realizacją zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 70.000,00 zł. Zgodnie z treścią § 4 projektu uchwały rezerwa ogólna stanowi kwotę 130.000,00 zł. A zatem wykazana kwota 200.000,00 zł jest sumą rezerwy ogólnej i celowej.

Projekt budżetu na 2021 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. Budżet na 2021 rok zaplanowano z deficytem budżetu w wysokości

1.400.000,00 zł, którego źródłem sfinansowania będą kredyty i pożyczki długoterminowe, w tym na wyprzedzające finansowanie działań ze środków UE w kwocie 1.000.000,00 zł. Zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 600.000,00 zł W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej uwzględniając szczegółowość wynikającą z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz do paragrafów klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowy mnie jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2021 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową za **wyjątkiem:**

- w załączniku dotyczącym wykazu dotacji udzielonych z budżetu Gminy w rozdziale 01010 błędnie opisano paragraf 2630- „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych" zamiast „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych",

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Olszanica prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Olszanica x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADEL