



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U c h w a ł a Nr VII/7/2010
z dnia 6 grudnia 2010 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszanica na rok 2011.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Tadeusz Subik* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica projektu uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2001 r. Nr 55 poz. 577) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2011 rok z **uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 303/2010 Wójta Gminy Olszanica z dnia 12 listopada 2010 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej na rok 2011. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2011 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała XLI/268/10 Rady Gminy Olszanica z dnia 21 września 2010 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetu gminy w formie tabeli wyszczególniono w układzie dział, rozdział i źródło z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe oraz do paragrafów klasyfikacji budżetowej (§1 ust.2 projektu uchwały). W dziale 756, 801 i 852 wskazano: wpływy z innych opłat lokalnych pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw, wpływy z usług oraz wpływy z różnych dochodów nie precyzując rodzaju tych środków. Zgodnie z art. 235 ustawy o

REGIONALNY
2011

finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich **źródeł**, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

W uchwale budżetowej na 2011 rok należy zatem uszczegółwić przedmiotowe źródło dochodów, charakteryzując w sposób jednoznaczny pochodzenie zaplanowanych środków.

2. W §2 ust.4 -tabela wydatków budżetu oraz w §6 projektu uchwały zaplanowano wydatki jednostek pomocniczych gminy-sołectw na łączną kwotę 143.456,28 zł. Kwoty wydatków budżetowych związane z wyodrębnieniem funduszu sołeckiego zawarto w tabeli dokonując podziału tych wydatków zgodnie z art.236 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazując zadania(przedsięwzięcia) które będą realizowane w ramach funduszu sołeckiego. W ramach tych przedsięwzięć wykazano w dziale 600 - Transport i łączność, rozdziale 60011-Drogi publiczne krajowe wydatki majątkowe związane z budową chodnika w Sołectwie Stefkowa przy drodze krajowej. Zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420) środki funduszu(art.1 ust.3 ustawy) przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone są we wniosku, są zadaniami **własnymi gminy**, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W świetle powyższego skład orzekający wskazuje, że przedmiotowe zadania nie jest zadaniem własnym gminy. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r., Nr 19, poz.115) drogi krajowe stanowią własność państwa a zarządcą dróg krajowych jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad. Powyższe zadanie będzie realizowane na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Gminą Olszanica a z GDDKiA stosownie do uchwały podjętej w tym zakresie przez organ stanowiący j.s.t i w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U Nr 267, poz.2251). Wydatki na realizację przedmiotowego zadania mogą więc zostać zaplanowane w budżecie gminy na 2011 rok ale poza funduszem sołeckim.

3. W dziale 757-Obsługa długu publicznego, rozdziale 75702 – Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego wykazano paragraf 8070 – Odsetki od kredytu na rynku krajowym, skarbowych papierów wartościowych oraz pożyczek i kredytów. W związku z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207) odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek od dnia 1 stycznia 2010r. klasyfikuje się do paragrafu 811 .

4. W dziale 852-Pomoc społeczna, rozdziale 85213-Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej, niektóre świadczenia rodzinne oraz osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej w części tabelaryczne wydatków budżetowych oraz w wydatkach związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (§7 projektu uchwały) w grupie wydatkach związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych ujęto

paragraf 4130. Powyższy paragraf należy wykazać w wydatkach jednostek budżetowych – wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

5. Z projektu uchwały budżetowej w zakresie wydatków budżetu jak również z uzasadnienia nie wynika aby zaplanowano wydatki na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust.2 ustawy z dnia 10 czerwca 2010r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 125, poz. 842) do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

6. W §5 ust.2 projektu uchwały budżetowej na 2011 rok wskazano, iż stosownie do art.408 ustawy Prawo ochrony środowiska – opłaty i kary za korzystanie ze środowiska w kwocie 6.000,00 zł przeznacza się na finansowanie zadań zgodnie z powołaną ustawą. W myśl art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Zgodnie natomiast z ustawą z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy-Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw wpływ z tytułu opłat i kar stanowią m.in. dochody budżetów gmin, które przeznaczone są na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (art. 400a ustawy). W świetle powyższego uchwałę budżetowej na 2011 rok wskazać należy jakiego rodzaju zadania z zakresu ochrony środowiska finansowane będą z budżetu gminy.

7. W części tabelarycznej projektu uchwały dotyczącej wydatków oraz w załączniku Nr 1 w dziale 926-Kultura fizyczna i sport, rozdziale 92605-Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu zaplanowano dotacje celowe w kwocie 80.000,00 zł na realizację zadań w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu na terenie gminy udzielane na podstawie uchwały Rady Gminy o zasadach dotowania zadań w zakresie sportu. W ocenie składu orzekającego w treści uchwały budżetowej należy wskazać rodzaje zadań z zakresu sportu, które będą dofinansowane z budżetu gminy w 2011 roku przy uwzględnieniu postanowień uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego podjętej na podstawie przepisu art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie określającej warunki i tryb finansowania zadania własnego z zakresu sportu.

8. Rada Gminy w Olszanicy w 2010 r. podjęła uchwały w sprawie zaciągnięcia zobowiązań finansowych o wartości przekraczającej kwoty ustalone w uchwale budżetowej na 2010 rok ze spłatą tych zobowiązań w roku 2011: Nr XXXVIII/254/10 dnia 14 maja 2010 r., Nr XLI/267/2010 z dnia 21 września 2010 r. oraz uchwałę Nr XLII/280/2010 r. z dnia 10 listopada 2010 r. o zabezpieczeniu środków finansowych w 2011 roku. Uchwalając budżet gminy na 2011 rok należy mieć na uwadze podjęte przez Radę Gminy uchwały w zakresie zaciągniętych zobowiązań i zabezpieczenia środków finansowych w sytuacji gdy zadania wynikające z przedmiotowych uchwał realizowane będą w roku budżetowym 2011.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2011 rok może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej gminy na 2011 rok **po uwzględnieniu ww uwag.**

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Olszanica prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Olszanica x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr **MARUSZ HADEL**